**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 28 апреля 2017 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/20-п**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Катарбейского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2016 год.**

 Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Катарбейского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Катарбейского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

 Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

 Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

 В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

 Годовой отчет об исполнении бюджета Катарбейского МО за 2016 год поступил в КСП района 28 марта 2017 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Катарбейского муниципального образования – администрации сельского поселения.

 Решением Думы от 25.12.2015г. № 90 «О бюджете Катарбейского муниципального образования на 2016 год» утвержден бюджет:

- на 2016 год по доходам в сумме 5089,8 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3948,7 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 5192,5 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 102,7 тыс руб или 9% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

 Решением Думы от 30.12.2016г. № 126 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 90 от 25.12.2015 года «О бюджете Катарбейского муниципального образования на 2016 год» утвержден окончательный вариант бюджета:

 Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от****25.12.2015г.№ 90** | **Решение Думы от****30.12.2016г.№ 126** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Катарбейского МО за 2016 год»** |
| **доходы** | 5089,8 | 7704,1 | 7710,0 |
| **Из них безвозмездные:** | 3948,7 | 6320,6 | 6320,6 |
| **Расходы**  | 5192,5 | 8002,9 | 7414,8 |
| **Дефицит**  | 102,7 | 298,7 | (-)295,2 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2016 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и существенным увеличением объема безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2016 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2620,2 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 2222,3 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Катарбейского муниципального образования***

Доходы бюджета Поселения в 2016 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 7710,0 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1389,4 тыс. руб. при уточненном плане 1383,6 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 6320,6 тыс. руб. при плановых значениях 6320,6 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Катарбейского МО в 2016 году исполнены в сумме 1389,4 тыс.руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 9,6% к уровню 2015 года.

*Налоговые доходы* в основном сформированы на 19% за счет налога на доходы физических лиц (264,2 тыс. руб.), на 61,9% - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин (860,0 тыс руб), налог на имущество – 15,7% (217,9 тыс рублей).

 *Неналоговые доходы* сформированы поступлениями оплаты государственной пошлины. В 2016 году поступило 18,8 тыс руб, что составило 100,0% от плана и поступление от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба 20,5 тыс руб (100% от плана).

 В 2016 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 6320,6 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2015 года объем межбюджетных трансфертов практически не изменился.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета Катарбейского муниципального образования.***

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2016 год, по расходам составляли в сумме 5192,5 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 2222,3 тыс. руб. или на 54,1%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 8002,9 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2016 год** | **Фактич.****исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **3302,8** | **3287,0** | **100** | **44,3** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 635,9 | 635,9 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации  | 2655,4 | 2639,8 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 0.1 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 11,4 | 11,4 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **90,8** | **90,8** | **100** | **1,2** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 90,8 | 90,8 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **19,8** | **19,8** | **0** | **0,3** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 19,8 | 19,8 | 0 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 0 | 0 | 0 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **1067,1** | **546,4** | **51** | **7,4** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 1051,2 | 530,5 | 51 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 15,9 | 15,9 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **270,7** | **267,5** | **99** | **3,6** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 103,0 | 103,0 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 167,6 | 164,5 | 98 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **2772,1** | **2723,5** | **98** | **36,8** |
| 08.01 | Культура | 2750,4 | 2701,9 | 98 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 21,7 | 21,7 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **321,1** | **321,1** | **100** | **4,3** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 321,1 | 321,1 | 100 |  |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 0 | 0 | 0 |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **24,7** | **24,7** | **100** | **0,3** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 24,7 | 24,7 | 100 |  |
| **13.00** | **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 13.01 | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0 | 0 | **0** |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **133,9** | **133,9** | **100** | **1,8** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 133,9 | 133,9 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **8002,9** | **7414,8** | **93** | **100** |

 Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Катарбейского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 44,3%, «Культура» - 36,8% в общем объеме расходов.

 Расходы исполнены в общей сумме 7414,8 тыс. руб, что на 588,1 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (93%).

 Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 3287,0 тыс. руб. или на 100 % от плана.

 Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 635,9 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

 Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2639,8 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации МО, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

 По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 11,4 тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

 Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 90,8 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

 Расходы по разделу ***«Национальная экономика» МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 530,5 тыс. руб., что составило 51% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2016 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 1057,6 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2016 года – 197,6 тыс руб, израсходовано 530,5 тыс руб, остаток денежных средств – 527,1 тыс руб. По подразделу 04.12 исполнено 15,9 тыс рублей.

 Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство» МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»*** исполнены в сумме 267,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой» МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 2701,9 тыс. руб.(98% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры. Исполнение расходов по разделу 0804 составило 21,7 тыс рублей (100%) от плановых назначений.

 Расходы по разделу ***«Социальное обеспечение»*** исполнены в сумме 321,1 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

 Расходы по разделу ***«Периодическая печать и издательства»*** исполнены в сумме 24,7 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

 Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 133,9 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

 Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

 В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Катарбейского МО.

 В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

 Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

 Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность Катарбейского МО по обязательствам составила 22,9 тыс руб. На начало 2016 года кредиторская задолженность составляла 44,4 тыс руб.

 Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 23,3 тыс. руб, сложившаяся за счет авансовых платежей за ГСМ и задолженностью за фондом социального страхования.

 Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

 Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

 Значительный рост доходов поселений в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Катарбейского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

 В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Катарбейского муниципального образования за 2016 год, годовой бюджетной отчетности Катарбейского МО за 2016 год, выявлено:

- не смотря на остаток средств на счетах в сумме 570,8 тыс руб в том числе средства дорожного фонда – 527,1 тыс рублей, собственные средства 43,6 тыс рублей, муниципальные программы исполнены не в полном объеме (86%), дорожный фонд – на 51%, допущена кредиторская задолженность.

- в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета за 2016 год и форме 0503166 не обозначены причины не исполнения расходов по разделам и муниципальным целевым программам.

 Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Катарбейского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли